

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII
Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26
E-mail: braziiprimaria@yahoo.com
Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060
Anexa nr. 1 la Dispozitia nr. 405 din 31.05.2022

**STRATEGIA ANTICORUPTIE A COMUNEI BRAZII SI A
UNITATILOR SUBORDONATE PENTRU PERIOADA 2021-
2025**

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

CUPRINS

CAPITOLUL 1. INTRODUCERE	3
1.1. Contextul general	3
1.2. Cadrul juridic	10
1.3. Consideratii generale	12
1.4. Definitii.....	13
CAPITOLUL 2. SCOP, VALORI SI PRINCIPII	15
2.1. Scopul strategiei	15
2.2. Viziunea si misiunea strategiei	15
2.3. Impactul scontat	16
2.4. Principiile promovate	17
CAPITOLUL 3. POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC.....	19
3.1. Contextul abordarii si tratării politicii interne privind avertizarea în interes public	19
3.2. Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public	19
3.3. Principiile care stau la baza Protectiei avertizării în interes public	19
3.4. Obiectivul politicii interne privind avertizarea în interes public	20
3.5. Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea în interes public	20
CAPITOLUL 4. OBIECTIVE SI MASURI	22
4.1. Obiective generale ..	22
4.2. Obiective specifice	22
4.3. Măsuri asociate obiectivelor	22
CAPITOLUL. 5. SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A STRATEGIEI	24

CAPITOLUL I. INTRODUCERE

1.1. Contextul general

Importanta prevenirii si combaterii coruptiei la nivel european este evidentiata de includerea problematicilor specifice acestui domeniu in diferite instrumente de drept international, atat in izvoare principale de drept, cat si in documente programatice de acest nivel, cum ar fi urmatoarele:

- Conventia Organizatiei Natiunilor Unite impotriva coruptiei;
 - Tratatul privind functionarea UE;
 - Conventia penala privind coruptia;
 - Conventia de drept civil privind coruptia;
- sau in organizatii, cum ar fi:
- Organizatia pentru Cooperare si Dezvoltare Economica (OCDE);
 - Initiativa Regionala Anticoruptie;
 - Consiliul pentru Cooperare Regionala;
 - Reteaua Europeana de Integritate si Autoritatea pentru Avertizori;
 - Grupul de State Impotriva Coruptiei;

Strategia Nationala Anticoruptie (SNA) 2016-2020, in corelare cu recomandarile formulate de formatele internationale anticoruptie la care Romania este parte sau la care participa, a promovat schimbarea paradigmei in ceea ce priveste abordarea strategica in acest domeniu. Astfel, SNA 2016-2020 a inclus obiective si masuri care sa actioneze asupra cauzelor mai profunde ale coruptiei, abordarea nefiind limitata la combaterea fenomenului. Documentul programatic a inclus masuri care sa vizeze prevenirea coruptiei, promovarea integritatii organizationale, educatia anticoruptie si, nu in ultimul rand, recuperarea creantelor generate de savarsirea de infractiuni, fiind corelat cu toate instrumentele internationale la care Romania este parte.

Coruptia ramane o provocare la nivel national si regional, desi in plan strategic, coruptia este fenomenul infractional care a facut cel mai dea si mai constant obiectul politicilor penale in Romania, incepand cu anul 2001. Acest fenomen afecteaza societatea in cele mai diverse moduri, fiind de natura a genera consecinte negative atat in viata economica, cat si sociala a cetatenilor. In acest sens, s-a putut observa ca, in anumite instante, fenomenul coruptiei a afectat viata, integritatea fizica, increderea fata de institutiile statului si patrimoniul cetatenilor.

Coruptia ramane o cauza care limiteaza perspectivele de dezvoltare a Romaniei si capacitatea de promovare a obiectivelor de politica externa, inclusiv a imaginii Romaniei in mediul international.

Totodata, coruptia afecteaza eficienta si profesionalismul din autoritatile si institutiile publice, mai ales din perspectiva furnizarii de servicii de interes general, aspect care genereaza o incredere scazuta a cetatenilor in capacitatea statului de a gestiona relatiile sociale. Cauzele fenomenului coruptiei sunt multiple, iar problematica prevenirii si combaterii coruptiei intra in spectrul de competenta a mai

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

multor institutii din Romania, care trebuie sa coopereze pentru obtinerea sinergiei in activitatile de promovare a integritatii.

Din perspectiva mediului de afaceri privat din Romania, se poate constata că au fost inregistrate evolutii in promovarea integritatii in mediul de afaceri, mai ales in cadrul intreprinderilor publice, care însă pot cunoaste progrese suplimentare, printr-o colaborare stransa cu autoritatile si institutiile publice, care pot impulsiona initiativele de promovare a integritatii in sectorul privat. Coruptia nu reprezinta un impediment (*deal-breaker*) in derularea afacerilor din cauza perceptiei gresite a antreprenorilor potrivit careia coruptia ar fi necesara pentru a derula unele contracte in Romania¹.

O provocare suplimentara pentru autoritati este cauzata de rolul coruptiei de facilitator al activitatii grupurilor de crima organizata.

Prin urmare, prezenta strategie include un obiectiv specific care are în vedere abordarea integrata a coruptiei si criminalitatii organizate, deoarece granita dintre coruptie si criminalitate organizata este doar de ordin formal – conceptual, pentru ratiuni de abordare sistemica si coerenta din punct de vedere legal si instituional.

Totodata, consecintele generate de pandemia COVID-19 trebuie sa fie evaluate de catre autoritatile si institutiile publice competente în vederea gestionarii corespunzatoare a acestora. Mai multe organizatii internationale din domeniul anticoruptiei au atras atentia asupra provocarilor existente in prezent la adresa transparentei, achizitiilor publice (in special, in sistemul de sanatate), integritatii organelor de ordine si siguranta publica si oferirii de asistenta medicala.

Strategia Nationala de Aparare a Tarii pentru perioada 2020-2024 (SNApT 2020-2024) confirmă atasamentul autoritatilor romane pentru apărarea statului de drept si a democratiei, independenta justitiei si lupta împotriva coruptiei, subliniind totodata efectele sistemice negative generate de coruptie la nivel national². O abordare similara se regaseste in Programul de Guvernare 2020 – 2024, care include dezideratul de a relansa lupta anticoruptie, pana in punctul în care alinierea la standardele europene va deveni ireversibila³. De asemenea, programul de guvernare mentioneaza ca prioritate elaborarea prezentei strategii nationale.

Conform capitolului privind Romania din Raportului 2020 privind statul de drept al Comisiei Europene, Romania dispune de un cadru strategic national cuprinzator în domeniul luptei anticoruptie, bazat pe participarea larga a actorilor institutionali de la nivel national si local. In ciuda progreselor realizate de Romania în ultimul deceniu in domeniul luptei anticoruptie, provocarile cu care s-a confruntat sistemul judiciar in perioada 2017-2019 au pus sub semnul întrebării durabilitatea reformelor anticoruptie. Importanta sustinerii implementării SNA de catre factorul politic a fost ilustrata in mod constant de catre COM in cadrul rapoartelor MCV.

¹ Raportul de cercetare – Business Integrity Country Agenda, elaborat de Transparency International Romania, pag. 93.

² Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024, pagina 27.

³ Programul de guvernare 2020-2024, pag. 225.

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

In consecinta, se impune in primul rand asumarea de catre palierul politic a agendei nationale anticoruptie si a angajamentului de a nu afecta cadrul legislativ si institutional din domeniul anticoruptiei. Totodata, sunt necesare consolidarea evaluarii riscurilor si a vulnerabilitatilor la coruptie, corelarea si eficientizarea mecanismelor de prevenire, educatie si combatere de care statul roman dispune, respectiv consolidarea dialogului si a cooperarii inter-institutionale in cadrul unei abordari integrate de tip strategic.

Actuala strategie nationala anticoruptie va mentine abordarea utilizata de strategiile anterioare, care au acordat prioritate masurilor preventive in sectoarele expuse la coruptie. Progresul disparat al preventiei in perioada 2016-2020 a determinat mentinerea sectoarelor identificate ca prioritare de strategia anterioara, cu suplimentarea acestora cu domeniul protectiei mediului inconjurator si domeniul protejarii patrimoniului cultural si inlaturarea sistemului judiciar din categoria sectoarelor prioritare.

Strategia nationala anticoruptie 2021-2025 a fost realizata in urma unui amplu proces de consultare cu sectorul public, dar si cu societatea civila si mediul de afaceri din Romania.

Astfel, strategia nationala anticoruptie realizeaza o radiografie a manifestarii fenomenului la nivel national, si, corelativ, a capacitatii nationale de raspuns si prezinta o viziune integrata, armonizata inter-institutional cu privire la misiunea si obiectivele necesar a fi asumate de principalele institutii cu responsabilitati, cu obiective generale, specifice si actiuni principale, individualizate in functie de competentele legale ale fiecarei institutii si specificul sectoarelor prioritare. Strategia pune accent pe rafinarea mecanismelor de cooperare pentru obtinerea unor rezultate cat mai eficiente in promovarea integritatii si lupta impotriva coruptiei. Ca orizont de timp abordarea propusa vizeaza perioada 2021-2025.

Strategia Nationala Anticoruptie 2021-2025, are ca scop promovarea integritatii, a seturilor de indicatori de performanta, a riscurilor asociate obiectivelor si masurilor din strategie si a surselor de verificare, a inventarului masurilor de transparenta institutionala si de prevenire a coruptiei, a indicatorilor de evaluare, precum si a standardelor de publicare a informatiilor de interes public, aprobate prin H.G. nr. 1269/2021, prin aplicarea riguroasa a cadrului normativ si institutional in vederea prevenirii coruptiei in Romania. Documentul are un caracter multidisciplinar si este adresat tuturor institutiilor publice reprezentand puterea executiva, legislativa si judecatoreasca, autoritatilor publice locale, mediului de afaceri si societatii civile.

Conducerea Primariei comunei Brazii considera imperios necesara dezvoltarea si implementarea unor instrumente care sa conduca la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea coruptiei, consolidarea capacitatii administratiei si institutiilor publice locale si la cresterea nivelului de incredere a beneficiarilor in serviciile publice specifice oferite.

In acest sens, SNA reuneste masurile de transparenta institutionala si de prevenire a coruptiei, reglementate de diverse acte normative referitoare la: codul etic, consilierul de etica, declararea averilor, declararea cadourilor, conflictele de interese, incompatibilitatile, transparenta in procesul decizional, accesul la informatii de interes public, protectia avertizorului in interes public, interdictiile

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

post-angajare în cadrul institutiilor publice (*pantouflage*), functiile sensibile, gestionarea riscurilor de integritate si evaluarea *ex-post* a incidentelor de integritate.

Masurile de transparenta institutionala si de prevenire a coruptiei stabilite atat la nivelul Primariei comunei Brazii, cat si la nivelul unitatilor subordonate, respectiv Scoala Gimnaziala Iacobini sunt stabilite prin prezenta strategie, dupa cum urmeaza mai jos, cu precizarea ca in ceea ce priveste sistemul de control intern managerial, respectiv procedurile si regulamentele aferente, care se afla în stransa legatura cu prezenta, acestea au fost elaborate si implementate cel mai recent în 2008, urmand ca în functie de resursele financiare si umane din cadrul celor 2 institutii sa se întreprinda cat mai urgent demersuri în vederea elaborarii, actualizarii si dezvoltarii acestora, astfel încat institutiile sa dispuna de sisteme de control intern conforme. Astfel:

1. Codul etic – valorile etice si principiile general acceptate privind conduita sunt incorporate în coduri de conduita. Codul de conduita reprezinta un set de reguli adoptat în mod voluntar de grupul caruia i se adreseaza si nu este obligatoriu ca acesta sa prevada sanctiuni specifice pentru încalcarea regulilor prevazute.

În cadrul Primariei comunei Brazii s-a elaborat si implementat în 2008 Codul de conduita aplicabil atat functionarilor publici, cat si personalului contractual din cadrul institutiei, însa acesta nu este actualizat, aceasta masura fiind necesara. De asemenea, în cadrul Scolii Gimnaziale Iacobini exista elaborat un cod de conduita aplicabil personalului institutiei, care va fi actualizat ori de cate ori este nevoie.

2. Consilierul de etica - în scopul respectarii si monitorizării implementării principiilor si normelor de conduită de către functionarii publici, Primarul comunei Brazii a desemnat prin dispozitie un consilier de etică si coordoneaza, controleaza si monitorizeaza respectarea normelor de conduită de către personalul contractual, cu respectarea prevederilor în domeniul legislatiei muncii si a legislatiei specifice aplicabile – art. 558, alin. (1) din Codul administrativ. În cadrul Scolii Gimnaziale Iacobini s-a numit de asemenea, prin decizie de manager, un consilier etic.

3. Declararea cadourilor - reprezintă o obligatie legală reglementată de prevederile Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor actiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a functiei, precum si de dispozitiile Hotărârii Guvernului nr. 1126/2004 pentru aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor actiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a functiei. În cadrul Primariei comunei Brazii se va elabora si implementa o procedura privind declararea cadourilor, iar la momentul întocmirii prezentei personalul din cadrul primariei cunoaste prevederile legale cu privire la declararea cadourilor. De asemenea, personalul din cadrul Scolii Gimnaziale Iacobini a fost informat cu privire la declararea cadourilor si procedura de urmat în acest caz.

4. Declararea averilor si a intereselor - este reglementată, în principal, de prevederile Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea si completarea Legii nr. 144/2007 privind înfiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

Integritate, precum si pentru modificarea si completarea altor acte normative si de dispozitiile Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si în mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, cu modificările si completările ulterioare. La nivelul Primariei comunei Brazii se va elabora si implementa o procedura privind declaratiilor de avere si interese. In ceea ce priveste Scoala Gimnaziala Iacobini, personalul interesat a fost informat cu privire la completarea si depunerea declaratiilor de avere si interese.

5. Conflictetele de interese - Legislatia natională, respectiv Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si în mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, defineste conflictul de interese ca fiind situatia în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o functie publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influenta îndeplinirea cu obiectivitate a atributiilor care îi revin potrivit Constitutiei si altor acte normative.

Conflictul de interese de natură penală este definit de art. 301 din Codul penal, sub denumirea de folosirea functiei pentru favorizarea unor persoane, ca fiind fapta functionarului public care, în exercitarea atributiilor de serviciu, a îndeplinit un act prin care s-a obtinut un folos patrimonial pentru sine, pentru sotul său, pentru o rudă ori un afin până la gradul II inclusiv.

Existenta unui conflict de interese de natură administrativă nu presupune existenta automată a unei fapte de coruptie. Aparitia unui conflict între interesele personale ale unui functionar public si îndatoririle lui legale, fără ca acesta să fie rezolvat sau sanctionat, poate avea ca rezultat coruptia; un conflict de interese se poate concretiza, asadar, în cele din urmă, într-o infractiune de coruptie sau de serviciu. Solutionarea conflictelor de interese vizează, în consecință, adoptarea deciziilor în cadrul administratiei publice exclusiv în baza interesului public. In cadrul Primariei comunei Brazii se va elabora si implementa o procedura privind prevenirea si solutionarea conflictelor de interese. In ceea ce priveste Scoala Gimnaziala Iacobini, personalul institutiei a luat act de prevederile legale in materie si de masurile necesar a fi luate.

6. Incompatibilitati - Problematika incompatibilitatilor este reglementată de Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înfiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum și pentru modificarea si completarea altor acte normative si Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si în mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, cu modificările si completările ulterioare. In cadrul Primariei comunei Brazii se va elabora si implementa o procedura privind prevenirea si solutionarea situatiilor de incompatibilitate. In ceea ce priveste Scoala Gimnaziala Iacobini, urmeaza sa fie elaborata si implementata si in cadrul acesteia o procedura operationala privind aceste aspecte.

7. Interdictii după încheierea angajării în cadrul institutiilor publice (*pantouflage*)

Legislatia privind interdictiile post-angajare vizează prevederi care sunt cuprinse în acte normative diverse, neexistând o reglementare unitară în acest sens:

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice - Sectiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 61;
- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale - Sectiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 74;
- Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern - art. 22, alin. (5);
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției - art. 94, alin. (3);
- O.U.G. nr. 66 din 29 iunie 2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora - art. 13, alin. (1);
- Legea Concurenței nr. 21/1996 – art. 70.

În cadrul Primăriei comunei Brazii se va elabora și implementa o procedură privind monitorizarea situațiilor de pantouflage prin care să se aducă la cunoștința personalului instituției toate interdicțiile de angajare/pantouflage existente, termene de respectat, sancțiunile aplicabile și orice alte măsurile de urmat conform prevederilor legale în materie.

8. Transparența în procesul decizional

Transparența organizațională și decizională în cadrul unei organizații constituie instrumente optime în descurajarea și combaterea abuzurilor și a faptelor de corupție. Legea nr. 52/2003 stabilește regulile procedurale minime aplicabile în vederea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, care pot fi dezvoltate conform specificului autorității. În cadrul Primăriei comunei Brazii au fost prevăzute norme privind transparența decizională în cadrul Codului de conduită, urmând ca acesta să fie actualizat conform noilor prevederi în domeniu. De asemenea, în ceea ce privește personalul Scolii Gimnaziale Iacobini, acesta are cunoștința de măsurile necesare a fi luate în vederea asigurării transparenței în procesele decizionale desfășurate la nivelul instituției.

9. Accesul la informații de interes public

Conform art. 31, alin. (1) din Constituția României, dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngreunat, iar potrivit dispozițiilor alin. (2) al aceluiași articol, autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.

Accesul liber și neîngreunat la informația de interes public constituie, astfel cum stipulează și art. 1 din Legea nr. 544/2001, unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României.

Asadar, accesul la informațiile de interes public reprezintă un drept al persoanelor, căruia îi corespunde obligația corelativă a autorităților și instituțiilor publice de a asigura exercitarea lui corespunzătoare.

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

Astfel, orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la Primăria comunei Brazii informațiile de interes public, în condițiile reglementate de Legea nr. 544/2001, iar aceasta este obligată să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal. De asemenea, în ceea ce privește informațiile de natură publică ce pot fi obținute de la/despre Școala Gimnazială Iacobini, personalul instituției cunoaște prevederile legale în vigoare și asigură accesul la acestea.

10. Protecția avertizorului în interes public

În prezent, protecția avertizorului în interes public este reglementată în legislația națională a României de Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii. Aceasta a apărut ca urmare a unei nevoi de instrumente legale pentru autoreglarea sistemului de integritate în cadrul administrației publice.

Anul 2020 a adus o nouă provocare legislativă, respectiv adoptarea Directivei (UE) 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, precum și obligația corelativă a Statelor membre UE (SM) de a o transpune în dreptul intern.

La nivelul Primăriei comunei Brazii și a unității subordonate acesteia se are în vedere elaborarea unei proceduri privind semnalarea neregularităților.

11. Funcțiile sensibile

În conformitate cu definiția prevăzută de OSGG nr. 600/2018, funcție sensibilă este considerată acea funcție care prezintă un risc semnificativ de afectare a obiectivelor entității prin utilizarea necorespunzătoare a resurselor umane, materiale, financiare și informaționale sau de corupție sau fraudă.

Potrivit Standardului 2 - Atribuții, funcții, sarcini din OSGG nr. 600/2018, conducătorul entității publice dispune identificarea funcțiilor sensibile pe baza unor factori de risc, centralizarea acestora la nivelul entității publice și stabilirea unei politici adecvate de gestionare a acestora prin elaborarea unor măsuri, astfel încât efectele negative asupra activităților desfășurate în cadrul entității publice să fie minime.

În ceea ce privește cadrul normativ, Noul Cod penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, intrat în vigoare la data de 1 februarie 2014, reglementează, în Titlul V al Partii speciale, „Infrațiunile de corupție și de serviciu”, acesta fiind structurat în două capitole: Capitolul I – „Infrațiuni de corupție” (art. 289-294) și Capitolul II – „Infrațiuni de serviciu” (art. 295-309).

În contextul referirii la legislația națională ce reglementează infrațiunile de corupție amintim și Legea nr. 78 din 8 mai 2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție.

În cadrul Primăriei comunei Brazii se vor elabora, atunci când va fi posibil, procedura privind funcțiile sensibile, inventarul funcțiilor sensibile și politica de rotație a funcțiilor sensibile, la momentul elaborării prezentei, nefiind identificate la nivelul instituției funcții sensibile. Personalul Scolii

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

Gimnaziale Iacobini a fost informat cu privire la functiile sensibile si riscurile atasate acestora, dar si asupra modului de tratare, in cazul aparitiei acestora in randul personalului institutiei.

12. Riscuri si vulnerabilitati la coruptie în administratia publică

Un element strategic al activitatii de prevenire a coruptiei si de asigurare a unui nivel ridicat de integritate îl constituie managementul riscurilor. Managementul riscurilor de coruptie în cadrul administratiei publice centrale/locale presupune identificarea, analizarea, evaluarea si monitorizarea riscurilor de coruptie, precum si stabilirea si implementarea măsurilor de prevenire si control al acestora.

Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 reglementează Metodologia standard de evaluare a riscurilor de coruptie în cadrul autoritatilor si institutiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilitatii de materializare a riscurilor de coruptie, cu indicatorii de estimare a impactului în situatia materializării riscurilor de coruptie si formatul registrului riscurilor de coruptie. Totodată, acest act normativ aprobă Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autoritatilor si institutiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate.

In cadrul Primariei comunei Brazii si a Scolii Gimnaziale Iacobini se are in vedere elaborarea procedurilor privind managementul riscurilor, analiza riscurilor, Registrul de riscuri

A fost elaborat si constituie anexa la aceasta strategie Raportul de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere in cadrul Primariei comunei Brazii si a unitatilor subordonate.

1.2. Cadrul juridic

În România, principalele institutii publice a căror activitate se încadrează în sfera luptei împotriva coruptiei sunt următoarele: Ministerul Justitiei (MJ), Ministerul Afacerilor Interne (MAI), Directia Generală Anticoruptie (DGA), Agentia Natională de Integritate (ANI), Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casatie si Justitie (PICCJ), Directia Natională Anticoruptie (DNA) si Departamentul pentru lupta antifraudă (DLAF).

Ca organ al puterii executive, Ministerul Justitiei elaborează politicile publice, strategiile si planurile de actiune în domeniul justitiei, al prevenirii si combaterii coruptiei si formelor grave de criminalitate, inclusiv prin raportare la obiectivele programului de guvernare.

Implementarea SNA se realizează sub autoritatea si în coordonarea Ministrului Justitiei, cu raportare către Guvern.

Strategia Anticoruptie a comunei Brazii si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 are drept baza Strategia Nationala Anticoruptie pe perioada 2021 – 2025 si vizeaza prevenirea coruptiei pe cele

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

trei directii de actiune: prevenire, educatie, combatere. Prezenta strategie a fost elaborata in baza prevederilor urmatoarelor acte normative:

- Constitutia Romaniei;
- O.U.G nr. 57/2019, privind Codul administrativ;
- Hotararea nr. 1269 din 17 decembrie 2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia;
- Codul Penal din 17 iulie 2009 (actualizat);
- Legea nr. 78 din 8 mai 2000 (actualizată) pentru prevenirea, descoperirea si sanctionarea faptelor de coruptie;
- Legea nr. 571/2004, privind protectia personalului din autoritatile publice, institutiile publice si din alte unitati care semnaleaza incalcare ale legii;
- Legea nr. 161/2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informatiile de interes public, cu modificarile și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003R privind transparența decizională în administrația publică cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G. nr. 1723/2004 privind aprobarea Programului de masuri pentru combaterea birocratiei in activitatea de relatii cu publicul, cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G. nr. 1344/2007 privind normele de organizare si functionare a comisiilor de disciplina;
- Ordinul nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entitatilor publice;
- Legea nr. 363 din 28 decembrie 2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmării penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date;
- H.G. nr. 781 din 25 iulie 2002, privind protectia informatiilor secrete de serviciu;
- Declarația de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al Strategiei Nationale Anticoruptie, sustin prezenta strategie.

Primaria comunei Brazii se administreaza si functioneaza in baza O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ si in temeiul principiilor specifice aplicabile administratiei publice locale prevazute la art. 75 din aceasta, dupa cum urmeaza:

- a) principiul descentralizării;
- b) principiul autonomiei locale;
- c) principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes local deosebit;
- d) principiul eligibilității autorităților administrației publice locale;
- e) principiul cooperării;
- f) principiul responsabilității;
- g) principiul constrângerii bugetare.

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

Scoala Gimnaziala Iacobini functioneaza in temeiul Legii nr. 1/2011 a educatiei si a oricaror acte si normative generale si speciale, a actelor normative elaborate de Ministerul Educatiei, a deciziilor Inspectoratului Scolar Judetean Arad si a regulamentelor interne ale unitatii scolare.

1.3. Consideratii generale

Coruptia este un abuz de putere savarsit in exercitarea functiei publice/functiei de demnitate publica de un angajat al administratiei publice, indiferent de statut, structura sau pozitie ierarhica, in scopul obtinerii unui profit, satisfacerii unor interese personale sau de grup personal, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, persoana fizica ori persoana juridica.

Coruptia poate avea ca si consecinte:

- amenintare pentru democratie, pentru suprematia dreptului, echitatii sociale si a justitiei;
- erodarea principiilor unei administratii eficiente;
- subminarea economiei de piata;
- inrautatirea imaginii sau discreditarea primăriei;
- incurajarea iresponsabilitatii si a practicilor abuzive;
- calitatea slaba a serviciilor acordate populatiei;
- degradarea valorilor morale;

Prevenirea actelor de coruptie este asigurata in cadrul institutiei prin urmatoarele practici:

- reglementarea activitatilor si a serviciilor publice;
- asigurarea transparentei si accesului la informatiile de interes public;
- promovarea principiilor si normelor etice;
- asigurarea transparentei si responsabilitatii in gestionarea fondurilor si bunurilor publice;
- declararea averilor si incompatibilitatilor;
- prevenirea si solutionarea conflictului de interese;
- participarea societatii civile si sectorului privat in activitatea anticoruptie;
- instruirea personalului;
- evaluarea periodică a modului de indeplinire a masurilor anticoruptie;

Sunt considerate fapte de coruptie:

- a. luarea de mita (art. 289 Cod penal);
- b. darea de mita (art. 290 Cod penal);
- c. traficul de influenta (art. 291 Cod penal)
- c. cumpararea de influenta (art. 292 Cod penal);

Luarea de mită este fapta funcționarului public care, direct ori indirect, pentru sine sau pentru altul, pretinde ori primește bani sau alte foloase care nu i se cuvin ori acceptă promisiunea unor astfel de foloase, în legătură cu îndeplinirea, neîndeplinirea, urgentarea ori întârzierea îndeplinirii unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau în legătură cu îndeplinirea unui act contrar acestor îndatoriri.

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

Darea de mită presupune promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, în condițiile arătate în art. 289 din Codul Penal.

Traficul de influență presupune pretinderea, primirea ori acceptarea promisiunii de bani sau alte foloase, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, săvârșită de către o persoană care are influență sau lasă să se creadă că are influență asupra unui funcționar public și care promite că îl va determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

Cumpararea de influență presupune promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, pentru sine sau pentru altul, direct ori indirect, unei persoane care are influență sau lasă să se creadă că are influență asupra unui funcționar public, pentru a-l determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

1.4. Definitii

- **incident de integritate** - unul dintre următoarele evenimente privind situația unui angajat al unei autorități sau instituții publice:

a) încetarea disciplinară a raporturilor de muncă sau de serviciu, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice, inclusiv cele stabilite prin legislație secundară și terțiară, pentru care este prevăzută această sancțiune;

b) trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor;

c) rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților;

- **etica** se referă la comportamentul individual, în context organizațional sau nu, care poate fi apreciat sau evaluat fie din perspectiva valorilor, principiilor și regulilor etice explicite (coduri de etică, coduri de conduită sau alte tipuri de documente fără statut de act normativ) sau tacite (cultura organizațională), fie prin prisma consecințelor acțiunilor însăși;

- **comportamentul integru** este acel comportament apreciat sau evaluat din punct de vedere etic ca fiind corect. Integritatea, ca valoare individuală, se referă la această corectitudine etică, care nu poate fi delimitată de corectitudinea legală și profesională;

- **comportamentul lipsit de integritate** este o formă de subminare a misiunii organizației, conducând la un climat organizațional toxic pentru angajați și terți, și afectând interesele legitime ale tuturor celor implicați, inclusiv interesul public;

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

- **planul de integritate** - ansamblul de măsuri identificate de conducerea instituției ca remedii pentru riscurile și vulnerabilitățile instituționale la corupție identificate. Măsurile preconizate pot viza prevenirea corupției, educația angajaților dar și a publicului-țintă vizat de activitatea instituției/autorității, întreprinderii publice, precum și combaterea corupției. Planurile de integritate sunt asumate prin acte juridice, precum ordine sau decizii ale conducerii entității;

- **standarde legale de integritate** - sunt avute în vedere acele măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexă la SNA.

- **pantouflage** - noile abordări în managementul sectorului public, împreună cu posibilitățile extinse de muncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția public asupra acestor relații. Necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioadele de schimbare, sporește importanța dezvoltării și menținerii sistemelor ce abordează conflictele de interese, inclusiv pe cele care apar la migrarea funcționarilor publici către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea funcționarilor publici din sectorul public în cel privat sunt:

- (1) să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv;
- (2) să se asigure că exercitarea autorității de către un funcționar public nu este influențată de câștigul personal, inclusiv prin speranța sau așteptarea unei angajări viitoare;
- (3) să se asigure că accesul și contactele actualilor, precum și ale foștilor funcționari publici nu sunt utilizate pentru beneficiile nejustificate ale funcționarilor sau ale altora.

- **situatie de incompatibilitate** - situatie in care subiectii exercita concomitent doua sau mai multe functii al caror cumul este interzis de lege;

- **conflict de interese** - acea situatie sau imprejurare in care interesul personal, direct ori indirect, al angajatului contractual contravine interesului public, astfel incat afecteaza sau ar putea afecta independenta si impartialitatea sa in luarea deciziilor, ori indeplinirea la timp si cu obiectivitate a indatoririlor care ii revin in exercitarea functiei detinute;

CAPITOLUL 2. SCOP, VALORI SI PRINCIPII

2.1. Scopul strategiei

Prezenta strategie are drept scop:

- promovarea eticii și integrității la nivelul Primăriei comunei Brazii și a unității subordonate, respectiv Școala Gimnazială Iacobini;
- consolidarea capacității administrației publice locale de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice pentru realizarea interesului public;
- continuarea măsurilor anticorupție pentru prevenirea abaterilor, neregulilor, a suspiciunilor de fraudă, situațiilor de conflict de interese și incompatibilitate;
- eficacitatea și eficientizarea desfășurării tuturor activităților pentru realizarea interesului public.

Astfel, prin prezenta se urmărește promovarea integrității, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional de prevenire și combatere a corupției în România.

Strategia promovează modelul de conducător de instituție care se implică efectiv în promovarea integrității instituției, care își oferă propriul exemplu de integritate și sancționează sau gestionează adecvat încălcările regulilor, de la cele de tipul abaterilor administrative, până la cele de nivelul infracțiunilor.

SNA contribuie și la dezvoltarea componentei internaționale, aderarea României la Convenția anti-mită a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică continuând să fie un obiectiv strategic național și o prioritate a agendei naționale anticorupție.

Strategia urmărește creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și beneficiarii serviciilor publice, dar și consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative, precum și creșterea gradului de recuperare a produselor infracțiunilor, urmând cele mai bune practici din alte state membre UE și consolidarea practicii judiciare, prin Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate.

2.2. Viziunea și misiunea strategiei

Viziunea acestei strategii este de a consolida sistemul de prevenire și combatere a corupției prin consolidarea mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților circumscrise acestui fenomen, în vederea garantării profesionalismului și eficienței în sectorul public, a siguranței cetățenilor și de a susține un mediu social și economic dezvoltat.

Promovarea integrității organizaționale este de natură a reduce cazurile de corupție, fraudă și incidentele de integritate în sectoarele expuse la corupție. Totodată, un mediu de integritate robust va sprijini România în atingerea obiectivelor asumate la nivel internațional în domeniul anticorupției și a statului de drept.

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII
Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26
E-mail: braziiprimaria@yahoo.com
Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

În acest context, promovarea obiectivelor de politică externă a României, inclusiv prin îmbunătățirea imaginii României pe scena internațională, va accelera procesul de aderare a României la *Convenția OCDE privind combaterea mituirii funcționarilor publici străini în tranzacțiile comerciale internaționale, adoptată la Paris, la 21 noiembrie 1997, intrată în vigoare la data de 15 februarie 1999.*

Resursele statului trebuie mobilizate coerent și eficient în vederea investigării și tragerii la răspundere penală a persoanelor implicate în activități circumscrise corupției, inclusiv prin consolidarea mecanismelor de cooperare interinstituțională și a capacităților instituțiilor și autorităților competente, astfel încât să se asigure abordarea integrată a fenomenului.

Suplimentar măsurilor de combatere a corupției, strategia include măsuri care vizează latura de prevenire și educare atât a oficialilor, cât și a cetățenilor, cu privire la teme precum: integritatea organizațională și diminuarea riscurilor de corupție, cadrul incriminator național al faptelor de corupție, drepturile omului, accesul la informații publice, transparența decizională, impactul corupției „mici” asupra serviciilor publice, etc.

Transpunerea în practică a viziunii, respectiv misiunea instituției în ceea ce privește lupta anticorupție, se bazează pe următorii piloni:

→ **vointa politică** – factorul politic înțelege importanța unei societăți lipsite de corupție și va conlucra pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor prevăzute de prezenta strategie;

→ **integritatea** - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au obligația de a declara orice interese personale care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor de serviciu și de a lua toate măsurile necesare pentru a evita astfel de situații;

prioritatea interesului public - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu. Aceștia nu trebuie să se folosească de funcția publică pentru obținerea de beneficii necuvenite patrimoniale sau nepatrimoniale, pentru ei, familiile lor sau persoane apropiate;

→ **transparența** - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice vor asigura accesul neîngrădit la informațiile de interes public, transparența procesului decizional și consultarea societății civile în cadrul acestui proces.

2.3. Impactul scontat

Prin implementarea Strategiei Anticorupție se urmărește atingerea a cel puțin 6 rezultate:

- încadrarea în media UE privind percepția și mentalitatea publică internă legată de amploarea fenomenului de corupție din România;
- reducerea substanțială, cu cel puțin 50%, a cazurilor de fraudare și corupere a procedurilor de achiziții publice și a incidentelor de integritate în sectoarele vulnerabile identificate;
- implementarea măsurilor preventive anticorupție în cadrul instituției, ca parte a unui plan de integritate dezvoltat pe bază de analiză de risc și standarde de control managerial intern;

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

- atingerea obiectivelor MCV si asimilarea institutională natională a procedurilor de evaluare, ca o garantie a ireversibilitatii masurilor de consolidare a integritatii în exercitarea functiilor publice;
- aderarea României la Conventia anti-mită a OCDE;
- promovarea regional si internationala a experientei anticoruptie detinută de România.

2.4. Principiile promovate

Prezenta strategie se întemeiază pe următoarele principii generale:

- **principiul statului de drept în baza căruia este consacrată suprematia legii, toti cetatenii fiind egali în fata acesteia.** Principiul are la bază respectarea drepturilor omului si presupune separatia puterilor în stat;
- **principiul răspunderii** potrivit căruia autoritatile statului răspund pentru îndeplinirea atributiilor ce le revin, inclusiv pentru modul de implementare a strategiilor;
- **principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate,** ca parte integrantă din procesul managerial desfasurat de către fiecare organizatie;
- **principiul proportionalitatii** în elaborarea si punerea în aplicare a procedurilor anticoruptie: institutiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze si sa mentină proceduri complexe, adaptate si proportionale în raport de riscurile si vulnerabilitatile institutionale, precum si dimensionate în functie de resursele si complexitatea organizatiei;
- **principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament:** Politicile de integritate nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt în sensul sprijinirii acestor politici. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al administratiei trebuie să initieze, să supravegheze si să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a coruptiei, recunoscând faptul că aceasta din urmă este contrară valorilor fundamentale ale integritatii, transparentei si responsabilitatii si că aceasta subminează eficacitatea organizatională;
- **principiul prevenirii incidentelor de integritate** potrivit căruia identificarea timpurie si înlăturarea în timp util a premiselor aparitiei faptelor de coruptie sunt prioritare si imperative. Atât institutiile publice, cat si cele private, trebuie să dea dovadă de diligenta în evaluarea partenerilor, agentilor si contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evalueze riscurile de integritate asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entitati si este datoare apoi să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La stabilirea de relații contractuale trebuie să verifice dacă respectivele organizatii au politici si proceduri care sunt în concordantă cu aceste principii si orientări;
- **principiul eficacitatii în combaterea coruptiei,** care se bazează pe evaluarea continuă a activitatii institutiilor cu atributii în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le asteaptă, cat si al managementului organizational;
- **principiul coerenței de actiune inter-institutionale,** în baza căruia institutiile implicate în prevenirea si combaterea coruptiei trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o conceptie unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite si a măsurilor ce urmează a fi luate;

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

- **principiul parteneriatului public - privat**, care recunoaste importanta cooptării societatii civile si a mediului de afaceri în activitatile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a coruptiei;
- **principiul accesului neîngrădit la informatiile de interes public si al transparentei decizionale;**
- **principiul cooperării internationale active**, care are în vedere cooperarea activă în formatele operationalizate la nivelul Uniunii Europene si a celorlalte organizatii europene si internationale la care România este parte (Consiliul Europei, UNCAC, RAI, OCDE, etc), precum si asigurarea unui rol activ al României la nivel international.

CAPITOLUL 3. POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC

3.1. Contextul abordarii si tratarii politicii interne privind avertizarea in interes public si al transparente decizionale

Fiecare persoană poate avea, în anumite momente, obiectii asupra unor aspecte care se produc la locul său de muncă sau într-o institutie publică. Aceste obiectii trebuie analizate si implementate solutii corective adecvate. În situatia în care aceste obiectii se referă la coruptie sau la o conduită ilicită sau neetică, ce afectează alte persoane (interne sau externe ale institutiei), este esentială identificarea etapelor de parcurs pentru realizarea unei avertizări în interes public. Pot apărea temeri în legatură cu raportarea obiectiilor apărute si se poate ajunge la situatia în care aceste raportări să încline spre neluarea unei decizii de avertizare. O astfel de reactie are si o alta cauză: persoana ascunde situatiile create pe motiv de afinitati față de colegi sau față de managementul institutiei, din temerea de a fi etichetat ca si persoană care creează situatii critice, situatii care pot genera nesiguranță în legatură cu activitatea ce face obiectul sesizării.

3.2. Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public

Politica privind avertizarea în interes public urmărește crearea si mentinerea unui mediu integru în institutie, mediu în care personalul, cetatenii să aibă certitudinea că în cazul în care sunt în măsură să sesizeze încălcări ale prevederilor Legii nr. 571/2003 (practici abuzive sau slaba adminstrare), sesizările făcute vor fi tratate și investigate cu maximă obiectivitate și seriozitate.

Politica privind avertizarea în interes public se adresează tuturor angajatilor, persoanelor care ocupă o functie publică/funcție de demnitate publică, cetatenilor comunei Brazii si este concepută pentru:

- a veni în întâmpinarea persoanelor care, cu bună credință, sesizează săvârșirea unor abuzuri si încălcări ale legilor, considerând că în acest mod isi face datoria fata de institutie si beneficiarii serviciilor publice;
- a proteja persoanele care sesizează fapte prin care a fost încălcată legea, nepermitand hartuirea acestora, inclusiv presiunea informală;
- a-i face pe angajati să se simtă în siguranță în cazul în care isi exprimă îngrijorările în legatură cu modul în care se desfasoara activitatile la nivelul acestei institutii;
- a aduce la cunostintă căile pe care o persoană trebuie să le urmeze în cazul în care nu este multumită de răspunsul primit;
- a oferi garantia protecției de eventualele represalii în cazul în care îngrijorările exprimate sunt întemeiate si formulate cu bună credinta.

3.3. Principiile care stau la baza protectiei avertizarii in interes public

- a) **Principiul legalitatii**, conform caruia autoritatile si institutiile publice au obligatia de a respecta:
- drepturile si libertatile cetatenilor;
 - normele procedurale;

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

- tratamentul nediscriminatoriu;

b) Principiul supremației interesului public, conform căruia, ordinea de drept, integritatea, imparțialitatea și eficiența sunt ocrotite și promovate de lege;

c) Principiul responsabilității, conform căruia orice persoană care semnalează încălcări ale legii este dator să susțină reclamația cu date sau indicii privind fapta săvârșită;

d) Principiul nesancționării abuzive, conform căruia nu pot fi sancționate persoanele care reclamă sau sesizează încălcări ale legii, direct sau indirect, prin aplicarea unei sancțiuni inechitabile și/sau mai severe pentru alte abateri disciplinare.

e) Principiul bunei conduite, conform căruia este ocrotit și încurajat actul de avertizare în interes public cu privire la aspectele de integritate publică și buna administrare, în scopul de a spori:

- capacitatea administrativă;

- prestigiul autorităților publice și al instituțiilor publice.

f) Principiul bunei-credințe, conform căruia este ocrotită persoana încadrată într-o unitate publică care a făcut o sesizare, convinsă fiind de realitatea stării de fapt sau că fapta constituie o încălcare a legii.

3.4. Obiectivul politicii interne privind avertizarea în interes public

Obiectivul vizat de această politică este de a asigura orice persoană care sesizează existența unei conduite corupte sau neetice sau care semnalează fapte prin care a fost încălcată legea că este corect să transmită situația apărută funcțiilor ierarhic superioare, în condiții de maximă siguranță.

3.5. Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea în interes public

Primăria încurajează raportarea oricărei încălcări a legislației în vigoare, a regulamentului de organizare și funcționare, a regulamentului intern sau a oricărei proceduri care nu corespunde cerințelor legale și de reglementare aplicabile instituției. Avertizarea în interes public nu trebuie confundată cu raportarea unei nemulțumiri personale.

Modalitatea de analiză a acestor obiectii, găsirea unor soluții corective adecvate în cazul în care acestea se impun, sunt specificate în procedura privind semnalarea neregularităților. Conducerea Primăriei comunei Brazii și unitățile subordonate acesteia, respectiv Școala Gimnazială Iacobini, îi protejează pe avertizorii care raportează faptele de corupție, garantează confidențialitatea sesizării și anonimatul avertizorului în concordanță cu cerințele Legii nr. 571/2004.

CAPITOLUL 4. OBIECTIVE SI MASURI

4.1. Obiective generale

Strategia Anticoruptie a comunei Brazii si a unitatilor subordonate este structurata pe urmatoarele 5 obiective generale:

1. Cresterea gradului de implementare a masurilor de integritate la nivel organizational
2. Reducerea impactului coruptiei asupra cetatenilor
3. Consolidarea managementului institutional si a capacitatii administrative in prevenirea si combaterea coruptiei
4. Consolidarea integritatii in domeniul educatiei
5. Consolidarea performantei de combatere a coruptiei prin mijloace penale si administrative

4.2. Obiective specifice

Pentru implementarea obiectivelor generale Strategia Anticoruptie a Comunei Brazii si a unitatilor subordonate este structurată pe 10 obiective specifice:

1. Implementarea măsurilor de integritate la nivel local
2. Îmbunătățirea cooperării locale, regionale în domeniul integrității
3. Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective
4. Extinderea culturii transparenței pentru o guvernare deschisă în administrația publică
5. Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale
6. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul național de educație
7. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în administrația publică locală
8. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice
9. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul protecției mediului înconjurător
10. Îmbunătățirea activității de identificare, sancționare și de prevenire a cazurilor de incompatibilități, conflicte de interese și averi nejustificate

4.3. Masuri asociate obiectivelor generale si specifice

Strategia prevede măsuri menite să sprijine administratia publică locala, atat in ceea ce priveste implementarea prevederilor SNA, cresterea capacitatii de implementare a masurilor de prevenire a coruptiei, cresterea gradului de informare anticoruptie la nivel local, cat si în ceea ce priveste consolidarea integritatii, eficientei si transparenței la nivel institutional.

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII

Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26

E-mail: braziiprimaria@yahoo.com

Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

Strategia Anticoruptie a comunei Brazii si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 va fi implementată prin Planul de Integritate al comunei Brazii si al unitatilor subordonate.

Responsabili de acest intre proces sunt: Primarul comunei Brazii, directorul Scolii Gimnaziale Iacobini si personalul de conducere si de executie, respective personalul didactic si didactic auxiliar din cadrul celor 2 institutii publice.

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII
Loc. Brazii, strada Principala, nr. 26
E-mail: braziiprimaria@yahoo.com
Telefon: 0257/317508, Fax: 0257/317628, cod postal: 317060

CAPITOLUL 5. SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A STRATEGIEI

Monitorizarea implementării măsurilor pentru atingerea obiectivelor Planului de Integritate al comunei Brazii și al unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 se va realiza semestrial și anual, prin autoevaluarea fiecărei unitati, pe baza indicatorilor de evaluare și a surselor de verificare și în corelare cu cerințele mecanismului de monitorizare al Strategiei Nationale Responsabilul cu SNA. Obiectivele procesului de monitorizare și raportare sunt:

- identificarea progreselor înregistrate în implementarea strategiei,
- identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție,
- creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul comunei Brazii și a unitatilor aflate în subordine,
- identificarea soluțiilor și a bunelor practici,
- propunerea de măsuri în vederea actualizării planului sectorial,
- raportarea în cadrul SNA,
- informarea publicului cu privire la progresele înregistrate.

Rapoartele de monitorizare a stadiului de implementare a strategiei și a planului de integritate vor fi prezentate conducerii Primăriei comunei Brazii transmise Secretariatului tehnic SNA. Rapoartele vor conține evaluări privind stadiul implementării strategiei, deficiențele constatate și recomandările pentru remediere.

Periodic, obiectivele specifice, măsurile și indicatorii prevăzuți în Strategia Anticorupție a comunei Brazii și a unitatilor subordonate vor fi revizuite în vederea asigurării îndeplinirii obiectivelor generale.

Aceasta Strategie Nationala Anticorupție cuprinde următoarele anexe:

- Anexa 1 – Strategia Nationala Anticorupție
- Anexa 2 – Seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie
- Anexa 3 – Inventarul măsurilor preventive adoptate la nivelul Primariei comunei Brazii și a Scolii Gimnaziale Iacobini (unitate subordonata)
- Anexa 4 – Standard general de publicare a informatiilor de interes public pe pagina de internet a Primariei comunei Brazii
- Anexa 5 – Planul de integritate al Primariei comunei Brazii și a Scolii Gimnaziale Iacobini (unitate subordonata)
- Anexa 6 - Raport de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere

Primar,
Vesa Nicusor Vasile



Secretar al comunei/Coordonator integritate
Chisu Traian Mihai



ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII
PRIMAR

Prezinta importanta si totodata necesitatea stoparii fenomenului de coruptie la nivelul institutiilor publice, prin asumarea si indeplinirea obiectivelor specifice stabilite prin Planul de integritate si Strategia Anticoruptie a Primariei comunei Brazii si a unitatilor subordonate.

Consilierul Etic numit la nivelul Primariei Comunei Brazii, secondat de cel numit la nivelul Scolii Gimnaziale Iacobini, preiau cuvantul si isi prezinta disponibilitatea fata de angajati, atat functionari publici, cat si personal contractual, in cazul aparitiei unor probleme din acest domeniu, atat in cazul sesizarii unor nereguli/infractiuni, cat si in ceea ce priveste explicarea/lamurirea unor termeni/situatii, astfel incat toate notiunile sa fie cunoscute si prin urmare asumate si implementate in mod corespunzator.

Coordonatorul de integritate, de asemenea pune in discutie importanta celor sustinute de predecesorii lui si atrage totodata atentia personalului asupra faptului ca este necesara implicarea tuturor, in vederea stabilirii si atingerii obiectivelor, respectiv verificarii stadiului de implementare a indicatorilor de performanta, indicatorilor de evaluare si măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției stabilite si aprobate la nivelul institutiei.

Responsabilii de compartimente isi asuma faptul ca ii vor indruma si ghida pe cei din subordine cu privire la orice problema aparuta in domeniul coruptiei ori neclaritate, astfel incat institutia sa asigure implementarea Strategiei Anticoruptie la nivelul institutiei in mod corespunzator si sa se ralieze necesitatii nationale de prevenire a coruptiei.

Toti cei prezenti la sedinta isi exprima acordul cu privire la intelegerea si aumarea continutului documentelor, astfel incat nu exista obiectii sau observatii.

Intruct alte intrebari, interpelari si probleme de analizat nu mai sunt iar cele inscrise pe ordinea de zi au fost discutate, cu permisiunea celor prezenti, Presedintele de sedinta, declara inchise lucrarile sedintei de astazi.

Drept pentru care s-a incheiat prezentul proces verbal in doua exemplare.

Primar
Vesa Nicusor Vasile



Secretar al comunei/Coordonator integritate
Chisu Traian Mihai



ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII
PRIMAR

PROCES VERBAL nr. 1628 din 16.06.2022

incheiat cu ocazia implementarii Strategiei Anticoruptie a comunei Brazii si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025

La sedinta au participat Primarul comunei Brazii, Coordonatorul de integritate, Consilierul etic si intreg personalul din cadrul Primariei, dar si personalul din cadrul unitatilor subordonate.

Secretariatul sedintei este asigurat de catre responsabilul cu problemele de anticoruptie, numit prin **Dispozitia nr. 39/12.05.2022**, in persoana d-nei **Blajovan Liliana Lenuta**.

Sedinta a fost condusa de **Coordonatorul de integritate**, in persoana d-nului **Chisu Traian Mihai**, numita prin **Dispozitia nr. 39/12.05.2022**, asistat de personalul din cadrul societatii de consultanta care a elaborat documentele aferente Strategiei Anticoruptie a comunei Brazii si a unitatilor subordonate.

In vederea dezbaterii, pe ordinea de zi a sedintei a fost cuprins **1 punct** si nu au fost formulate obiectii si nici solicitari de suplimentare.

Au inceput dezbaterile pe probleme, in ordinea prezentata:

1.1. documentele intocmite la nivelul institutiei in vederea implementarii si dezvoltarii Strategiei Anticoruptie la nivelul comunei Brazii si a unitatilor subordonate, respectiv:

- ✓ Anexa 1 - Strategia anticoruptie a Primariei comunei Brazii si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025;
- ✓ Anexa 2 - Seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie;
- ✓ Anexa 3 - Inventarul măsurilor preventive adoptate la nivelul Primariei comunei Brazii si a unitatilor subordonate;
- ✓ Anexa 4 - Standard General de publicare a informațiilor de interes public pe pagina de internet a Primariei Comunei Brazii;
- ✓ Anexa 5 - Planul de integritate al Primariei comunei Brazii;
- ✓ Anexa 6 - Raport de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere.

Coordonatorul de integritate, ajutat de reprezentantii societatii de consultanta care au elaborat documentele, declara deschisa sesiunea de consultare asupra documentelor identificate anterior, intreband daca acestea au fost lecturate de catre toti cei prezenti si daca continutul acestora a fost citit, inteles, asumat sau daca mai sunt necesare anumite explicatii, prezentari sau completari din partea consultantului.

Avand in vedere raspunsul afirmativ primit se citeste rezumatul documentelor care fac obiectul prezentei dezbateri.

Primarul Comunei Brazii ia cuvantul si precizeaza tuturor celor prezenti ca atat Primaria Comunei Brazii, cat si Scoala Gimnaziala Iacobini, in calitate de unitate subordonata, au aderat la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare a Strategiei Naționale Anticoruptie 2021 – 2025, astfel incat toti au obligatia cunoasterii acestora, respectiv a documentelor intocmite in vederea implementarii, mentinerii si dezvoltarii Strategiei Anticoruptie la nivelul institutiilor.

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII
PRIMAR

Prezinta importanta si totodata necesitatea stoparii fenomenului de coruptie la nivelul institutiilor publice, prin asumarea si indeplinirea obiectivelor specifice stabilite prin Planul de integritate si Strategia Anticoruptie a Primariei comunei Brazii si a unitatilor subordonate.

Consilierul Etic numit la nivelul Primariei Comunei Brazii, secondat de cel numit la nivelul Scolii Gimnaziale Iacobini, preiau cuvantul si isi prezinta disponibilitatea fata de angajati, atat functionari publici, cat si personal contractual, in cazul aparitiei unor probleme din acest domeniu, atat in cazul sesizarii unor nereguli/infractiuni, cat si in ceea ce priveste explicarea/lamurirea unor termeni/situatii, astfel incat toate notiunile sa fie cunoscute si prin urmare asumate si implementate in mod corespunzator.

Coordonatorul de integritate, de asemenea pune in discutie importanta celor sustinute de predecesorii lui si atrage totodata atentia personalului asupra faptului ca este necesara implicarea tuturor, in vederea stabilirii si atingerii obiectivelor, respectiv verificarii stadiului de implementare a indicatorilor de performanta, indicatorilor de evaluare si măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției stabilite si aprobate la nivelul institutiei.

Responsabilii de compartimente isi asuma faptul ca ii vor indruma si ghida pe cei din subordine cu privire la orice problema aparuta in domeniul coruptiei ori neclaritate, astfel incat institutia sa asigure implementarea Strategiei Anticoruptie la nivelul institutiei in mod corespunzator si sa se ralieze necesitatii nationale de prevenire a coruptiei.

Toti cei prezenti la sedinta isi exprima acordul cu privire la intelegerea si aumarea continutului documentelor, astfel incat nu exista obiectii sau observatii.

Intruct alte intrebari, interpelari si probleme de analizat nu mai sunt iar cele inscrise pe ordinea de zi au fost discutate, cu permisiunea celor prezenti, Presedintele de sedinta, declara inchise lucrarile sedintei de astazi.

Drept pentru care s-a incheiat prezentul proces verbal in doua exemplare.

Primar
Vesa Nicusor Vasile



Secretar al comunei/Coordonator integritate
Chisu Traian Mihai



ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA BRAZII
PRIMAR

PROCES VERBAL nr. 1628 din 16.06.2022

incheiat cu ocazia implementarii Strategiei Anticoruptie a comunei Brazii si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025

La sedinta au participat Primarul comunei Brazii, Coordonatorul de integritate, Consilierul etic si intreg personalul din cadrul Primariei, dar si personalul din cadrul unitatilor subordonate.

Secretariatul sedintei este asigurat de catre responsabilul cu problemele de anticoruptie, numit prin **Dispozitia nr. 39/12.05.2022**, in persoana d-nei **Blajovan Liliana Lenuta**.

Sedinta a fost condusa de **Coordonatorul de integritate**, in persoana d-nului **Chisu Traian Mihai**, numita prin **Dispozitia nr. 39/12.05.2022**, asistat de personalul din cadrul societatii de consultanta care a elaborat documentele aferente Strategiei Anticoruptie a comunei Brazii si a unitatilor subordonate.

In vederea dezbaterii, pe ordinea de zi a sedintei a fost cuprins **1 punct** si nu au fost formulate obiectii si nici solicitari de suplimentare.

Au inceput dezbaterile pe probleme, in ordinea prezentata:

1.1. documentele intocmite la nivelul institutiei in vederea implementarii si dezvoltarii Strategiei Anticoruptie la nivelul comunei Brazii si a unitatilor subordonate, respectiv:

- ✓ Anexa 1 - Strategia anticoruptie a Primariei comunei Brazii si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025;
- ✓ Anexa 2 - Seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie;
- ✓ Anexa 3 - Inventarul măsurilor preventive adoptate la nivelul Primariei comunei Brazii si a unitatilor subordonate;
- ✓ Anexa 4 - Standard General de publicare a informațiilor de interes public pe pagina de internet a Primariei Comunei Brazii;
- ✓ Anexa 5 - Planul de integritate al Primariei comunei Brazii;
- ✓ Anexa 6 - Raport de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere.

Coordonatorul de integritate, ajutat de reprezentantii societatii de consultanta care au elaborat documentele, declara deschisa sesiunea de consultare asupra documentelor identificate anterior, intreband daca acestea au fost lecturate de catre toti cei prezenti si daca continutul acestora a fost citit, inteles, asumat sau daca mai sunt necesare anumite explicatii, prezentari sau completari din partea consultantului.

Avand in vedere raspunsul afirmativ primit se citeste rezumatul documentelor care fac obiectul prezentei dezbateri.

Primarul Comunei Brazii ia cuvantul si precizeaza tuturor celor prezenti ca atat Primaria Comunei Brazii, cat si Scoala Gimnaziala Iacobini, in calitate de unitate subordonata, au aderat la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare a Strategiei Naționale Anticoruptie 2021 – 2025, astfel incat toti au obligatia cunoasterii acestora, respectiv a documentelor intocmite in vederea implementarii, mentinerii si dezvoltarii Strategiei Anticoruptie la nivelul institutiilor.